Утверждена

Решением Совета Пановского сельского поселения

Палехского муниципального района

от 02.11.2016 № 23

**ПРОГРАММА**

**КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НА 2017- 2022 г.г.**

**д.ПАНОВО**

**ПАСПОРТ**

**комплексной программы социально-экономического развития**

**Пановского сельского поселения**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | *Комплексная программа социально – экономического развития Пановского сельского поселения Палехского муниципального района на 2017 – 2022 годы* |
| Основание для разработки программы | - Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  -Федеральный закон от 28.06.2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации;  -Устав Пановского сельского поселения Палехского муниципального района; |
| Заказчики программы | Глава Пановского сельского поселения  Совет Пановского сельского поселения, |
| Основные разработчики программы | Администрация  Пановского сельского поселения Палехского муниципального района |
| Основная цель программы | Создание условий для устойчивого повышения жизненного уровня населения Пановского сельского поселения на основе активного использования экономического потенциала в условиях долгосрочной стабильности и предсказуемости условий экономического развития всех хозяйствующих субъектов |
| Основные задачи программы | * Создание условий для работы предприятий агропромышленного комплекса; * создание условий, способствующих привлечению в сельское поселение инвестиционных потоков; * устранение препятствий, сдерживающих предпринимательскую активность, и создание новых секторов экономики в сфере малого бизнеса; * создание экономических стимулов для развития всех секторов экономики, поддержка конкурентоспособных, сохранение и создание социально-значимых предприятий и учреждений; * эффективное вложение средств в систему предоставления социальных услуг населению муниципального образования, повышение качества и доступности услуг, а также сохранение имеющейся сети бюджетных учреждений; * совершенствование условий для снижения уровня безработицы, принятие эффективных решений по проблемам занятости населения**;** * реализация жилищно-коммунальной реформы, направленной, в первую очередь, на повышение качества и надежности предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, обеспечение доступности этих услуг для всех категорий населения, а также – на снижение издержек в этой сфере; * осуществление основных мероприятий реформирования системы местного самоуправления; * сокращение бюджетного дефицита |
| Сроки и этапы реализации программы | 2017-2022 годы |
| Объемы и источники финансирования | Всего по программе -3,9 тыс.руб., в том числе:  областной бюджет – 0,0 тыс.руб., местный – 3,9 тыс.руб. |
| Перечень основных мероприятий | Техническое перевооружение и модернизация на сельскохозяйственных предприятиях поселения;  реконструкция, капитальный ремонт объектов социально – культурного и коммунального назначения;  укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы;  внедрение технологий, обеспечивающих рациональное использование энергетических ресурсов;  совершенствование эстетического облика сельского поселения;  охрана окружающей среды;  создание условий для развития малого бизнеса и потребительского рынка. |
| Исполнители основных мероприятий | Администрация Пановского сельского поселения;  предприятия и учреждения, расположенные на территории Пановского сельского поселения, независимо от форм собственности;  предприятия малого бизнеса и индивидуальные предприниматели. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - Расширение ассортимента выпускаемой сельскохозяйственной продукции;  - увеличение размера среднемесячной начисленной заработной платы;  - рост численности занятых на крупных и средних предприятиях;  - увеличение средней продолжительности жизни населения;  - снижение смертности населения трудоспособного возраста;  - снижение общей заболеваемости населения;  - снижение заболеваемости учащихся;  - повышение качества образования;  - увеличение площади рекультивируемых земель;  - снижение уровня потерь в электрических, тепловых сетях и сетях водоснабжения до нормативных показателей;  - увеличение количества предприятий малого бизнеса; |
| Система организации контроля за исполнением программы | Контроль за ходом реализации Программы осуществляется администрацией Пановского сельского поселения и депутатами Совета Пановского сельского поселения. |

#### Введение

Комплексная программа социально – экономического развития Пановского сельского поселения на 2017 – 2022 годы (далее – Программа) является официальным документом, который определяет основные направления совместной деятельности на данный период администрации Палехского муниципального района, администрации Пановского сельского поселения и хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования.

Правомерность деятельности администрации муниципального образования по разработке и исполнению Программы определяется Уставом муниципального образования и действующим законодательством о местном самоуправлении.

Программа разработана, исходя из наличия первоочередных задач социально-экономической политики администрации, проводимой в интересах жителей сельского поселения, и направлена на дальнейшее достижение темпов экономического роста, достаточных для обеспечения устойчивого повышения жизненного уровня населения.

Программа отражает целенаправленность практической деятельности всех участников ее реализации по дальнейшему развитию Пановского сельского поселения.

Программа является базовой основой для составления ежегодного годового прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования и принятия параметров бюджета муниципального образования в 2017-2022 годах. В течение всего периода действия Программы в нее могут быть внесены изменения и дополнения.

Администрацией Пановского сельского поселения Палехского муниципального района будет осуществляться постоянный контроль за ходом исполнения Программы и даваться ежегодная оценка социально-экономической эффективности проведенных мероприятий во всех сферах деятельности. Фактическое исполнение Программы будет ежегодно рассматриваться на заседаниях Совета Пановского сельского поселения.

**1.Общая информация о Пановском сельском поселении**

Муниципальное образование **«**Пановское сельское поселение » - сельское поселение Палехского муниципального района Ивановской области, в настоящее время, объединяет 58 населенных пунктов: деревня Паново (административный центр).Общая площадь поселения-104 км².

Расстояние до областного центра г. Иваново – 77 км, до районного центра пгт. Палех – 16 км.

* Расположение: восточная часть Палехского района
* Граничит:
  + на севере — с [Родниковским районом](https://ru.wikipedia.org/wiki/Родниковский_район) Ивановской области
  + на северо-востоке — с [Лухским районом](https://ru.wikipedia.org/wiki/Лухский_район) Ивановской области
  + на юге — с [Сакулинским сельским поселением](https://ru.wikipedia.org/wiki/Сакулинское_сельское_поселение) Палехского района
  + на юго-востоке — с [Пеньковским сельским поселением](https://ru.wikipedia.org/wiki/Пеньковское_сельское_поселение) Палехского района
  + на западе — с [Майдаковским сельским поселением](https://ru.wikipedia.org/wiki/Майдаковское_сельское_поселение) Палехского района

Сеть автомобильных дорог Пановского сельского поселения Палехского муниципального района характеризуется не однородной плотностью автодорог, что обусловлено уровнем освоения территории.

**Список автодорог на территории Пановского муниципального образования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Участки автодорог** | **Общая протяженность в границах поселения, км** | **Тип дороги** |
| Областные автодороги общего пользования местного значения | | |
| «Паново-Окульцево-Соймицы» | 16 | IV |
| «Паново-Сакулино» | 6,1 | III |
| Дороги местного значения по населенным пунктам муниципального образования | 12500 |  |
| Итого | 12550,981 |  |

Между районным центром и д.Паново ходит коммерческий автобус и маршрутное такси несколько раз в день, этого вполне достаточно для перевозки пассажиров поселения, но недостаточно пассажирского сообщения между отдаленными деревнями.

На территории поселения работает филиал «Почта России». Имеется телефонная связь, в каждом населенном пункте установлен спутниковый таксофон, имеется сотовая связь «Билайн», «Мегафон», «МТС».

Климат Пановского муниципального образования умеренно континентальный. Здесь наблюдается сравнительно жаркое лето и морозная зима, с устойчивым снежным покровом. Средняя температура в январе -12 градусов Цельсия, в июле +18 градусов.

В любой сезон года возможны резкие изменения погоды, переход от тепла к холоду, резкие колебания температуры воздуха от месяца к месяцу, от суток к суткам и в течение суток.

Численность населения – важнейший базисный социально-экономический показатель, являющийся основой для социально-экономической политики, планирования экономического роста, в значительной мере влияющий на устойчивость развития территории. Демографические процессы определяют характер воспроизводства населения, изменение его численности, состояние рынка труда.

Численность населения Пановского муниципального образования – сельского поселения на 01.01.2016 г. составила 1634 человека, что соответствует примерно 16,6 % от общей численности населения Палехского района.

**2.Социально- экономическое развитие Пановского сельского поселения.**

**2.1. Демографическая ситуация**

За последние несколько лет на территории наблюдалась естественная убыль населения. Снижение численности вызвано было продолжающимся миграционным оттоком. С конца 2014 года отток населения прекратился и остается на уровне. Многочисленное население Пановского муниципального образования составляют русские, белорусы, украинцы и другие народы и народности.

Из-за нехватки рабочих мест часть трудоспособного населения в поселении, или, являясь временно безработными ведут личное подсобное хозяйство. Но, учитывая, что за последние два года поголовье скота уменьшилось, развитие подсобных хозяйств незначительное. Сейчас наблюдается тенденция к росту поголовья скота в личных подсобных хозяйствах.

На перспективу уровень естественного прироста во многом будет зависеть от реализации целевых программ: федеральных, областных и районных, а также мероприятий, которые должны быть осуществлены администрацией района и сельского поселения для решения демографических проблем в развитии федеральных программ.

К 2022 году предполагается увеличить численность населения муниципального образования.

**2.2. Развитие образования**

На территории Пановского муниципального образования действует две школы – МОУ «Пеньковская СОШ» в д.Пеньки,количество учащихся 28 человек, и МКОУ «Пановская СШ» в д. Паново, количество учащихся 61 человек. Также в д.Пеньки есть дошкольное основное образование (численность воспитанников - 28 человек), в д Паново численность воспитанников дошкольного образования 11 человек.

В связи с увеличением рождаемости детей увеличится и количество учащихся в школах и детских садах, а соответственно и количество работающих в этих учреждениях.

**2.3.Развитие здравоохранения**

На территории Пановского сельского поселения находятся 4 фельдшерско – акушерских пункта:Пановский ФАП, Пеньковский ФАП, Сакулинский ФАП и ФАП в с.Соймицы.

**2.4.Развитие культуры**

На территории Пановского сельского поселения находится МКУ Пановский СК,который имеет филиалы в д.Пеньки, в с.Соймицы, с.Сакулино.

МКУ Пановский СК регулярно проводит различные мероприятия: «Голубой огонек», «Проводы Русской зимы», «День пожилого человека», «День памяти», «День троицы» и другие. Проводятся различные конкурсы.

В районных вокальных конкурсах работники МКУ Пановский СК часто занимают призовые места.

**2.5. Развитие молодежной политики, физкультуры и спорта**

На территории Пановского сельского поселения находятся стадионы в д.Пеньки, с.Соймицы, с.Сакулино, д.Паново. На стадионах расположены: волейбольная и баскетбольная площадки, футбольное поле, беговая дорожка.

Основная работа в данной области заключается в организации различных спортивных секций и проведении спортивно-массовых мероприятий. Руководствуясь распоряжениями вышестоящих организаций и проявляя собственную инициативу, ежегодно проводятся оборонно-спортивные праздники, посвященные Дню Победы. Спортсмены села активно участвуют в районных и областных соревнованиях, занимая призовые места, принимают участие в районной спартакиаде.

Библиотека большую работу ведет с детьми, проводятся различные игры, конкурсы. . За 2015 год в библиотеке было 980 посещений, всего читателей за год было 865 человек, выдано экземпляров книг за год -1730.

**2.6.Трудовые ресурсы, занятость населения**

Численность населения по состоянию на 01.01.2016 года составляет 1634 чел. Население на территории сельского поселения остается на уровне 2015 года.

В последние годы на территории Пановского сельского поселения наблюдается сложная обстановка на рынке труда. Количество рабочих мест по поселению уменьшается. Наибольший удельный вес составляют пенсионеры.

Трудоспособное население поселения занято, в основном, в бюджетных организациях и в СПК.

Очень большая пенсионная нагрузка на одного работающего. Уменьшение численности работающих и увеличение количества безработных происходит за счет сокращения бюджетных мест.

**2.7.Уровень и качество жизни населения**

Уровень жизни населения Пановского сельского поселения остается очень низким. Большая часть населения имеет доход ниже прожиточного минимума.

Поселение имеет большую удаленность от районного и от областного центров, не имеет достаточной инфраструктуры для создания промышленных предприятий, поэтому программой социально- экономического развития сельского поселения на перспективу предусматривается развитие фермерских хозяйств, производственных с\х кооперативов и малых цехов по переработке с\х продукции.

Для организации малых предприятий по переработке продукции сельского хозяйства и торгово-закупочных кооперативов трудовых ресурсов достаточно.

Основная причина безработицы - нет промышленного производства.

Пути решения - организовывать открытие новых предприятий различных форм собственности.

**2.8.Оценка финансового состояния**

**Доходная часть бюджета**

Бюджет Пановского муниципального образования по доходам за 2015 год исполнен в сумме **3034** тыс. руб. План доходов на 2015 год, утверждённый в сумме **4439** тыс. руб., выполнен на **68%**.

Бюджет Пановского муниципального образования по собственным доходным источникам за 2015 год исполнен в сумме **848,0** тыс. руб. План собственных доходов на 2015 год, утверждённый в сумме **731,8** тыс. руб., выполнен на **116%.**

На 2015 год в бюджете Пановского муниципального образования запланированы следующие источники собственных доходов:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2015 г | Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| НДФЛ | 719,0 | 835,2 | 116 | +116,2 |
| ЕСХН | 1,2 | 1,2 | 100,0 |  |
| Налог на имущество физических лиц | 6,7 | 6,7 | 100 | 0 |
| Земельный налог | 4,9 | 4,9 | 100 | 0 |
| итого | 731,8 | 848,0 | 101,0 | +116,2 |

Основными доходными источниками бюджета Пановского муниципального образования за 2015 год является доходы от уплаты НДФЛ.

Удельный вес поступления доходов от уплаты НДФЛ в общем поступлении собственных доходов составляет 98 %.

Отклонение фактического поступления от плана по доходам от уплаты НДФЛ составило +116,2тыс. руб.

По НДФЛ план перевыполнен на 116,2 тыс. руб. в результате поступлений налога на доходы физических лиц заключительными оборотами.

План по земельному налогу выполнен на 4,9 тыс. руб. в результате поступления заключительными оборотами сумм недоимки и сумм налога после уточнения бюджета Пановского муниципального образования.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ при плане 2015 года **3591,0** тыс. руб., составили **2302,0** тыс. руб. или 64,1 %.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 75,0 %.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 25,0 %.

**Расходы бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:**

тыс. руб.

По расходам бюджет Пановского сельского поселения исполнен на 67,% на сумму 3091 тыс.руб. при плане 4548,4 тыс.руб

В том числе:

* «Глава муниципального образования» составили 153,8 тыс.руб. при плане 153,8 тыс.руб.-исполнение составило 100%;
* «Управление»-930,2 тыс.руб, план 955,6 тыс.руб.-исполнение 97,3%;
* «Коммунальное хозяйство»-612,7 тыс.руб., план 725,3 тыс.руб, исполнение-84,4%;
* «Культура»-1001,2 тыс.руб., план 1066,6 тыс.руб., исполнение 93,9%;
* «Межбюджетные трансферты»-77,6 тыс.руб, исполнение 100%;
* «Общегосударственные вопросы» -131,7 тыс.руб., исполнение 100%;
* «Военкомат»-58,9 тыс.руб-исполнение 100%;
* «Благоустройство»-73,9 тыс.руб., план-131,6 тыс.руб.-исполнение-56,2%;
* «Пенсионное обеспечение»-51 тыс.руб., план 51 тыс.руб.. исполнение 100%.

**2.9. Анализ структуры экономики**

**2.9.1.Уровень развития промышленного производства**

На территории Пановского сельского поселения находятся такие предприятия как СПК (КОЛХОЗ) "РАССВЕТ" и ОАО «Паново». Эти предприятия работают в следующих направлениях:

-сельское хозяйство;

-сельскохозяйственное производство;

-животноводство;

-мясное и молочное скотоводство.

**2.9.2. Уровень строительного комплекса**

На развитие экономики и социальной сферы для сельского поселения выделялись необходимые средства за счет бюджетов всех уровней это и средства бюджета сельского поселения, и дотации из областного бюджета , и средства федерального бюджета.

Средства были направлены на ремонт клубов, замену глубинных насосов, ремонт дорог, ремонт водонапорных башен, приобретение оборудования для учреждений образования, культуры, для освещения улиц в населенных пунктах поселения.

**2.9.3. Уровень развития малого и среднего предпринимательства**

Развитие малого и среднего бизнеса - одно из перспективных направлений устойчивого социально - экономического развития муниципальных образований. Успешное и эффективное функционирование малых и средних предприятий позволяет в значительной степени обеспечить удовлетворение основных жизненных потребностей населения в работах, услугах и товарах, создавать новые рабочие места, привлекать инвестиции в экономику.

По состоянию на 01 января 2016 года в сельском поселении зарегистрировано 12 индивидуальных предпринимателей.

Важную роль малые формы хозяйствования играют в решении социальных проблем села, обеспечении устойчивого развития сельских территорий, занятости и поддержании доходов сельского населения.

**2.9.4.Уровень развития лесного хозяйства**

На территории Пановского сельского поселения зарегистрировано 3 индивидуальных предпринимателя, занимающихся заготовкой леса и лесоперерабатывающих предприятий:

-ИП Шабанов А.Н;

-ИП Киреев Е.Н.;

-ИП Надобнов А.Н.

**2.9.5.Уровень потребительского рынка**

На территории поселения имеется достаточное количество торговых точек. Имеется 6 частных магазинов, также торговлю осуществляет Лухское райпо. Эта сеть магазинов в полной мере обеспечивают население продуктами питания и товарами первой необходимости.

**2.9.6.Уровень жилищно-коммунального хозяйства**

Жилищный фонд Пановского муниципального образования в основном имеет плохое состояние. Необходимые затраты на строительство инженерных коммуникаций представляют собой сложную задачу.

Остро встает проблема ветхого жилья и нового строительства. Коллективному индивидуальному жилищному строительству мешает отсутствие или нехватка инженерной инфраструктуры (электроснабжения, водоснабжения, газификации).

Обеспечение населения качественным жильем является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед муниципалитетом. Капитальное исполнение, полное инженерное обеспечение, создание предпосылок для эффективного развития жилищного строительства с использованием собственных ресурсов – это приоритетные цели в жилищной сфере. Муниципальная жилищная политика – совокупность систематических решений и мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей населения в жилье.

**2.9.7.Оценка окружающей среды**

Пановское сельское поселение относится к территориям с удовлетворительной экологической обстановкой.

Экологические проблемы в первую очередь связаны воздействием промышленных и бытовых отходов на окружающую среду, обусловлено это следующими причинами:

* постоянно растут объемы отходов;
* размещение отходов происходит на объектах, которые не отвечают санитарным и экологическим требованиям;
* в регионе отсутствуют производства по переработке ТБО, являющихся основным источником вторичного сырья;
* утилизация биологических и медицинских отходов проводится не всегда в соответствии с экологическими требованиями.

Поверхностные водные объекты и источники питьевого водоснабжения загрязняются предприятиями коммунального хозяйства, а также производственными стоками сельскохозяйственных организаций.

Данные проблемы обусловлены такими причинами:

* превышение срока эксплуатации, износ очистных сооружений жилищно-коммунальных предприятий;
* ливневые стоки в населенных пунктах требуют тщательной чистки;
* основная масса стоков сбрасывается без необходимой очистки;
* в большинстве населенных пунктов не осуществляется должный контроль над сбрасываемыми сточными водами в централизованную канализацию.

**3. Основные проблемы социально-экономического развития поселения**

Анализ ситуации в поселении сведен в таблицу и выполнен в виде SWOT-анализа проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

**Сильные и слабые стороны**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1.Экономически выгодное  расположение - почвы пригодные для сельскохозяйственного производства  2.Наличие дорог с твердым  покрытием.  3. Сохранена социальная сфера - образовательные, медицинские учреждения, дом культуры.  4.Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства.  5.Наличие сельскохозяйственных  предприятий (СПК,ОАО)  6.Благоприятная экологическая ситуация.  7.Высокий уровень развития средств информационных технологий в сфере управления (наличие сотовой связи, Интернет и т.п.).  8.Благоприятная экологическая ситуация; низкий уровень антропогенного воздействия на территорию поселения, комфортная экологическая среда проживания населения. | 1.Слабая  транспортная доступность до населенных пунктов Пановского сельского поселения, перебои с движением рейсовых автобусов.  2. Недостаточная обеспеченность в населенных пунктах  внутри-поселковых дорог с твердым покрытием.  3.Неблагоприятная демографическая ситуация: высокий уровень естественной убыли, старение населения, отток молодёжи из поселения.  4. Недостаточно развитая рыночная инфраструктура.  5.Старые водонапорные башни, требующие ремонта.  6. Недостаточно рабочих мест, высокая безработица.  7. Недостаточная доходная база бюджета поселения (недостаточный % населения, имеющие оформленные свидетельства на жилье, в котором они проживают).  8. Низкий уровень заработной платы нерегулярная её выплата.  9. Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации.  10. Низкая  покупательная способность населения.  11. Недостаток книг в школьных и сельских  библиотеках.  12. Недостаточный уровень компьютеризации сельских школ.  13. Отсутствие системы бытового обслуживания на территории поселения.  14. Недостаточно развитая  материальная база  для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы.  15. Недостаток доступного жилья. |

**Возможности и угрозы**

|  |  |
| --- | --- |
| **ВОЗМОЖНОСТИ** | **УГРОЗЫ** |
| 1.  Прогрессивное развитие крупного сельскохозяйственного бизнеса на территории поселения-внедрение на предприятиях прогрессивных технологий в зерновом производстве,  тиражирование передового опыта на хозяйства района, и области;- развитие более тесных партнерских отношений с другими муниципальными образованиями, предприятиями переработки;  2.  Развитие социальной инфраструктуры.  3.   Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения. | 1. 1. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию. (Непомерный рост стоимости энергоносителей, запасных частей, удобрений, и новой сельскохозяйственной техники)   2.  Отсутствие мотивации к труду, рост безработицы, низкий уровень доходов населения, деградация,  алкоголизм, воровство.  3.  Снижение квалификации, старение и выбывание квалифицированных кадров.  Демографические проблемы, связанные со старением населения и усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население.  4.  Нехватка квалифицированной рабочей силы в поселении.  5.  Высокая доля населения,  не обладающего специальными востребованными на местном рынке труда навыками и умениями, низкая доля людей с высшим образованием и как следствие общий недостаток в квалифицированной рабочей силе.  6. Наличие незанятого экономически -активного населения трудоспособного возраста.  7. Слабая возвращаемость выпускников  вузов в поселение.  8.  Отток молодого экономически активного населения за пределы поселения (выпускники школ).  9.   Ухудшение качества детского и материнского здоровья, снижение рождаемости.  10.   Снижение налогового потенциала, недостаточная бюджетная обеспеченность из за слабой экономической базы поселения.  11.Отсутствие инвестиционной привлекательности предприятий находящихся в поселении.  12.   Повышение аварийности в жилищно-коммунальной сфере поселения.  13.  Низкий удельный вес собственных доходных источников бюджета, зависимость от трансфертов из бюджетов других уровней.  14.   Снижение объемов продукции в личных подсобных хозяйствах. |

Проведенный анализ показывает как сильные, так и слабые стороны Пановского сельского поселения, связанных с его географическим (транспортным) положением по отношению к крупным городам.

Экономический потенциал поселения значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработка сельхозпродукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Базовый ресурсный потенциал территории (природно-ресурсный, экономико-географический, демографический) не получает должного развития.

Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни поселения. Практически отсутствует доступ к инвестиционным ресурсам начинающих предпринимателей и мелких фермеров.

В поселении присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком  населения за территорию поселения, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо  сделать вывод:

  В обобщенном виде главной целью Программы социально-экономического развития Пановского сельского поселения на 2017-2022 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития Пановского сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

3. построить новые и отремонтировать старые водопроводные сети;

4. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;

5. доработать генеральный план застройки сельского поселения;

6. улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом;

7. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

8. построить и отремонтировать объекты культуры и активизация культурной деятельности;

9. развить личные подсобные хозяйства;

10. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;

11. повышение качества и  уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны  рассматриваться как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых  за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

**4. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения Пановского сельского поселения**

ПЕРЕЧЕНЬ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

| Название муниципальной программы | Период  реализации программы | Объем финансирования, млн. руб. | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- |
| «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Пановского сельского поселения на 2016-2018 годы» | 2016-2018 г.г. | 3,7 | Администрация Пановского  сельского поселения |
| «Развитие транспортной системы  Пановского сельского поселения» | 2016-2018 г.г. | 1,3 | Администрация Пановского  сельского поселения |
| «Благоустройство территории Пановского  сельского поселения на  2016-2018 годы» | 2016-2018 г.г. | 0,7 | Администрация Пановского  сельского поселения |
| «Сохранение и развитие культуры  в Пановском сельском поселении» | 2016-2018 г.г. | 3,7 | Администрация Пановского  сельского поселения |

Программа **«Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Пановского сельского поселения на 2016-2018 годы»** включает в себя:

1. Развитие информационного общества в Пановском сельском поселении на 2016-2018 годы

2. Противодействие коррупции в Пановском сельском поселении на 2016-2018 годы

3. Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Пановского сельского поселения на 2016-2018 годы

4.Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Пановского сельского поселения на 2016-2018 годы

5.Улучшение условий и охраны труда в Пановском сельском поселении на 2016-2018 годы

Программа **«Развитие транспортной системы  Пановского сельского поселения»** включает в себя:

**-**строительство и реконструкцию  автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Пановского сельского поселения ;

-ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Пановского сельского поселения;

-содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Пановского сельского поселения

Программа **«Благоустройство территории Пановского сельского поселения »** включает в себя**:**

-Совершенствование системы комплексного благоустройства Пановского   сельского поселения,;

-создание комфортных условий проживания и отдыха населения ;

- очистка территории Пановского сельского поселения от мусора и свалок;

-приобретение фонарей для уличного освещения.

Эффективностьот исполнения этой программы по очистке свалок, улиц, территорий около памятников, освещение улиц придает поселению эстетический вид, обеспечивает безопасные и комфортные условия для проживания и отдыха жителей Пановского сельского поселения.

Муниципальная программа **«Сохранение и развитие культуры  в Пановском сельском поселении»** включает в себя:

-улучшение организации библиотечного, культурно-досугового обслуживания населения Пановского сельского поселения;

-сохранение и комплектование единого книжного фонда библиотечной системы;

-укрепление материально-технической базы учреждений культуры Пановского сельского поселения;

-поддержка деятельности творческих коллективов;

-сохранение кадрового состава учреждений культуры, повышение профессионального уровня специалистов, работающих в учреждениях культуры;

**5. Цели, задачи и система программных мероприятий, направленных на решение проблемных вопросов в среднесрочной перспективе**

**Стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:**

**Социальные**:

1.  Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых  районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

-содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение  (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2.    Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

3.   Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

 -помощь членам их семей в устройстве на работу;

 -помощь в решении вопросов по  приобретению  этими  специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё;

4.    Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья,  лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение);

5.   Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

 -по «Программе модернизации ЖКХ» на восстановление водопроводов;

- по «Программе ветхое жилье» для ремонта и строительства жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения  в поселении;

6.   Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных поселков поселения.

7.   Окончательное освещение населенных пунктов поселения.

8.   Привлечение средств  из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог.

9.  Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства сел поселения.

**6.Механизм реализации программы**

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельского поселения под руководством Главы сельского поселения.

Глава сельского поселения осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Программы, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений Пановского сельского поселения в районные и областные целевые программы;

-контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

 -осуществляет руководство по:

- подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

- составлению ежегодного плана действий по реализации Программы;

- реализации мероприятий Программы поселения.

Специалист Администрации поселения (финансист) осуществляет следующие функции:

-подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

-подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

-формирование бюджетных заявок на выделение средств из бюджета поселения;

-подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

-прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов.

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению членов Совета поселения, иных заинтересованных лиц.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

**8.Ресурсное обеспечение Программы**

Ресурсное обеспечение Программы планируется в основном за счет местного бюджета – 13,55 млн.рублей.За период реализации Программы бюджет будет изменяться в зависимости от выделения бюджетных средств и поступления средств в местный бюджет.

**9.Оценка эффективности социально-экономических последствий от реализации Программы**

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития:

1. проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;
2. строительство новых и капитальных ремонт старых водопроводных сетей повысит уровень обеспеченности населения водой;
3. капитальный ремонт автомобильных дорог обеспечит связь с населенными пунктами поселения.
4. улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;
5. защищенности личности, безопасности жизнедеятельности общества, стабилизации обстановки с пожарами на территории поселения;
6. повышения благоустройства поселения;
7. развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения, повышение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения;
8. формирования современного привлекательного имиджа поселения.

Результатом реализации программы должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей Пановского сельского поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована  через программы социально-экономического развития поселений.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в  форме программных мероприятий, позволяет обеспечить  социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие  среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые  для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.

**10.Контроль за ходом реализации Программы**

Контроль за исполнением муниципальной Программы осуществляется Администрацией Пановского сельского  поселения Палехского муниципального района и Советом Пановского сельского поселения .

Сроки реализации Программы 2017 – 2022 г.г.